



**Istituto Cattaneo**  
Dati e analisi per capire l'Italia che cambia

# *DAVPolicy*

Disegno, analisi  
e valutazione  
delle politiche  
pubbliche

Unità operativa dell'Istituto Cattaneo

Missione. Attività. Componenti

## INFORMAZIONI E CONTATTI

Prof. Asher Colombo, Presidente | Prof. Salvatore Vassallo, Direttore

+39 051.239766 | +39 351.8604240 | [direzione@cattaneo.org](mailto:direzione@cattaneo.org) | [www.cattaneo.org](http://www.cattaneo.org)

# Istituto Carlo Cattaneo

L'*Istituto di studi e ricerche Carlo Cattaneo* è sorto nel gennaio 1965, raccogliendo l'eredità dell'*Associazione Carlo Cattaneo*, costituita nel 1956 per iniziativa dello stesso gruppo di giovani studiosi che nel 1951 avevano fondato la rivista *il Mulino* e poi, nel 1954, l'omonima Società editrice. Il 15 maggio 1986, con decreto del Presidente della Repubblica, l'Istituto è stato riconosciuto come Fondazione ed eretto in ente morale.

L'Istituto svolge ricerche e analisi sulla società italiana, sulla partecipazione e l'opinione pubblica, sulle istituzioni di governo e le policy che promuovono le libertà individuali, uno sviluppo economico sostenibile, la coesione sociale. Il nostro principale impegno consiste nel coniugare il rigore metodologico della migliore ricerca accademica con l'esigenza di fornire interpretazioni del cambiamento sociale utili ad orientarlo attraverso scelte consapevoli di attori pubblici e privati. In tutti questi campi l'Istituto è impegnato ad offrire analisi originali attraverso l'apporto congiunto di specialisti di diverse discipline: statistici, giuristi, sociologi, scienziati politici, economisti, psicologi sociali.

Nel corso degli ultimi 40 anni, il Cattaneo ha curato oltre 100 rapporti per istituzioni pubbliche e private ed ha pubblicato - con continuità nel corso del tempo - una media di 4 volumi di ricerca all'anno, la gran parte dei quali presso la casa editrice il Mulino. In aggiunta, dal 1986 produce l'annuario *Politica in Italia - Italian Politics*, pubblicato in duplice edizione, italiana e inglese. Dal 1987 cura inoltre la rivista quadrimestrale *Polis*, collocata in fascia "A" dall'Agenzia nazionale di valutazione della ricerca universitaria (Anvur) nei settori sociologico e politologico.

Le *Analisi* che il Cattaneo elabora su avvenimenti e fenomeni di interesse generale vengono ricorrentemente riportate dalle maggiori testate giornalistiche nazionali a stampa, televisive, radio e online.

Via Guido Reni, 5 – 40125 Bologna

© Istituto Carlo Cattaneo

# Cattaneo-DAVPolicy

## L'unità operativa dell'Istituto Cattaneo *Disegno, Analisi e Valutazione delle Politiche Pubbliche*

Questa unità operativa dell'Istituto Cattaneo elabora studi e ricerche sull'analisi delle politiche pubbliche e i metodi della valutazione. Svolge attività di consulenza e di intervento sul disegno delle policy, sulla governance che presidia al loro svolgimento, sull'implementazione e la misurazione del loro impatto sociale. È composta sia da ricercatori accademici che da professionisti con una lunga esperienza in tali attività svolte per enti pubblici, aziende ed organizzazioni del terzo settore.

Sul piano metodologico, il gruppo combina competenze per l'analisi causale dell'impatto delle politiche pubbliche, per l'osservazione dei processi decisionali, delle loro precondizioni e degli output, sia attraverso l'elaborazione di dati codificati sia attraverso interazioni dirette con operatori e destinatari degli interventi.

Sulla base di ripetute esperienze, siamo convinti che la valutazione delle policy e del loro impatto debba essere concepita come parte dell'intero processo decisionale, accompagnando ogni occasione di scelta con considerazioni rigorose ed empiricamente fondate in termini di fattibilità, adeguatezza e compatibilità con i contesti di riferimento (assetti preesistenti, dinamiche di governance, risorse mobilitabili).

La valutazione dovrebbe essere uno degli elementi chiave di interventi ben disegnati. Sappiamo d'altro canto che soprattutto in fasi sperimentali è necessaria, oltre alla perizia tecnica degli analisti coinvolti, la loro capacità maturata nel tempo attraverso la pratica di ricerca sul campo di *costruire* e rilevare nel corso del processo di policy i dati davvero rilevanti ai fini della valutazione.

I settori di esperienza:

- Politiche educative
- Politiche sanitarie
- Politiche socio-assistenziali
- Politiche urbane e territoriali
- Politiche di riorganizzazione amministrativa
- Politiche del mercato del lavoro
- Servizi pubblici locali (idrico, rifiuti, TPL)
- Governance e modelli organizzativi

## Cosa facciamo

*Disegnare le policy.* Per prendere buone decisioni è necessaria un'attenta attività di analisi ed elaborazione. L'unità DAV supporta le attività di ricerca, pianificazione e disegno necessarie a prendere buone decisioni, e in particolare, può offrire:

1. *Ricognizione delle conoscenze disponibili preliminari al disegno di un intervento* basata sulla evidenza empirica esistente, cioè analisi della letteratura, dei dati, e delle buone pratiche già adottate in altre organizzazioni simili in Italia e all'estero.
2. *Collaborazione al design dell'intervento*, basata su anni di esperienza nell'analisi delle politiche, sulla raccolta dei dati esistenti, sull'analisi delle caratteristiche consolidate dell'ambito di intervento e dell'organizzazione che deve intervenire;
3. *Consulenza per valutare l'impatto di politiche adottate in passato o per scegliere gli indicatori e costruire le basi dati relativi ad interventi futuri utilizzando un disegno causale*, attraverso la generazione di nuova evidenza empirica da archivi di dati esistenti oppure attraverso una apposita raccolta di dati.
4. *Analisi di fattibilità degli interventi*, basata su una matrice che tiene in considerazione le dimensioni sociale, economica, politica, organizzativa, ambientale.

*Valutare per migliorare.* Le buone politiche hanno bisogno di una continuativa attività di monitoraggio e valutazione al fine di correggere gli eventuali scostamenti dai risultati attesi. L'unità DAV del Cattaneo può offrire i seguenti servizi:

1. *Valutazione.* Le nostre competenze ci consentono di operare diversi tipi di valutazione: valutazione ex-ante, valutazione in itinere, valutazione di processo (per capire se e come le dinamiche di attuazione abbiano funzionato) e valutazione ex post (quali effetti, previsti e non previsti, sono stati ottenuti).
2. *Analisi delle aspettative e della soddisfazione degli stakeholders e dei destinatari delle politiche.* Mediante diverse tecniche (dalle survey ai focus group), l'unità DAV supporta i decisori nell'acquisizione di informazioni rilevanti rispetto alle attese degli stakeholders e/o dei beneficiari delle politiche, rispetto al loro grado di soddisfazione nei confronti di uno specifico servizio, progetto o programma di politica pubblica.
3. *Analisi dell'efficienza di un intervento o programma.* Combinando informazioni sull'efficacia degli interventi in termini di impatto e la misurazione dei relativi costi-opportunità questo tipo di analisi stima il loro livello di *cost-effectiveness*.
4. *Analisi del rendimento sociale di un intervento o programma.* Questo tipo di analisi cerca di stimare gli effetti diretti e indiretti che interventi di particolare rilievo hanno avuto anche su altre politiche e su più ampie dimensioni del sistema socio-economico territoriale nel quale sono stati condotti.

## Team | Chi siamo

**Giorgia Bonaga.** Ha conseguito il Dottorato in *Psicologia* e studiato gli effetti psicologici, sociali ed economici dei programmi di Microcredito Grameen in Bangladesh. Ha poi progettato percorsi di sostegno all'autoimprenditorialità per l'inclusione sociale e finanziaria di categorie svantaggiate. Consulente e formatrice in valutazione e management dell'impatto sociale per organizzazioni pubbliche e private, è specializzata nello sviluppo di sistemi di monitoraggio e valutazione per organizzazioni del Terzo Settore nei campi del welfare, culturale, della cooperazione internazionale e dello sviluppo economico. Insegna e svolge attività di ricerca su misurazione d'impatto e *impact investing* presso l'Università di Bologna.

**Gilberto Capano.** Professore ordinario di *Analisi delle Politiche Pubbliche* all'Università di Bologna. È direttore della rivista *Policy & Society* e Condirettore della rivista *Journal of Comparative Policy Analysis*. È stato uno dei fondatori dell'*International Public Policy Association*. Si occupa di policy design e assetti di governance in prospettiva comparata. È iscritto alla lista Nazionale degli esperti OIV ed è stato membro di Nuclei di valutazione di comuni ed università.

**Edi Fracassini.** Consulente specializzata nella gestione di progetti internazionali nel campo delle politiche pubbliche centrali e locali, organizzazione di servizi pubblici primari e definizione dei contesti di sviluppo istituzionale. Si è occupata di gestione del ciclo di progetto dalle fasi di progettazione al monitoraggio e valutazione in importanti programmi europei pluriennali. Ha inoltre contribuito a disegnare in una molteplicità di progetti metodologie specifiche di monitoraggio e strumenti per la valutazione puntuale delle attività e dei progetti.

**Stefania Profeti.** Professoressa associata all'Università di Bologna. Studiosa di politiche pubbliche e governo locale, è attualmente impegnata in ricerche sui servizi pubblici locali e sulle riforme delle pubbliche amministrazioni di livello sub-statale. Insegna i corsi di Amministrazione e Politiche Pubbliche, Politiche dei Servizi Pubblici Locali (presso la Scuola di Scienze Politiche di Bologna) e Teoria dell'organizzazione (presso la Scuola di Economia, Management e Statistica di Bologna). È componente degli Standing Group SISP Scienza Politica e Politiche Pubbliche e Studi regionali e politiche locali. Dal 2018 è condirettore della *Rivista Italiana di Politiche Pubbliche*.

**Costanza Tortù.** Laureata in Statistica all'Università di Firenze con il massimo dei voti, sta per concludere il Dottorato in *Economics and Data Science* presso IMT Scuola per Alti Studi Lucca. Esperta di metodi e applicazioni per l'inferenza causale, teoria delle reti e machine learning. Attualmente sta lavorando sull'applicazione di metodi di inferenza causale alla valutazione dell'impatto di politiche pubbliche e a studi epidemiologici.

**Federico Toth.** Professore associato di Scienza Politica all'Università di Bologna. Si occupa principalmente di organizzazione e di politiche sanitarie. Insegna i corsi di Analisi delle organizzazioni, Amministrazione e Politiche Pubbliche (presso il Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali), Health Systems (presso la Scuola di Economia e Management) e Organizzazione dei sistemi sanitari (presso la Scuola di Medicina e Chirurgia). È coordinatore dello Standing Group "Scienza Politica e Politiche Pubbliche" della Società Italiana di Scienza Politica (SISP).

**Claudia Tubertini.** Professoressa associata dell'Università di Bologna. Laureata in giurisprudenza, avvocato, Dottore di ricerca in Diritto pubblico, insegna *Diritto amministrativo, Diritto degli enti locali, Ordinamento regionale e Diritto sanitario*. Ha partecipato a numerosi progetti di ricerca e svolto incarichi di studio e consulenza per conto di amministrazioni pubbliche sui temi dell'organizzazione amministrativa locale, dei processi di riordino territoriale, del regionalismo differenziato e dei servizi sociali e sanitari. È altresì componente dell'organismo aziendale di supporto all'OIV regionale presso l'Azienda Usl Città di Bologna, in qualità di esperta di politiche di prevenzione della corruzione.

**Salvatore Vassallo.** Direttore dell'Istituto Cattaneo. Professore ordinario di Scienza Politica e Analisi dell'Opinione Pubblica all'università di Bologna. Ha svolto e coordinato ricerche su elezioni e sistemi elettorali, analisi comparata delle istituzioni di governo, struttura e law making del parlamento italiano, governance e rendimento istituzionale delle regioni, analisi degli atteggiamenti individuali con metodi quantitativi. È stato dirigente pubblico e parlamentare. Ha curato rapporti per enti pubblici sulla loro riforma organizzativa interna, sui governi locali, sulle rilevazioni della qualità dei servizi percepita dagli utenti e sulle competenze manageriali dei dirigenti.

**Giulio Zanella.** Professor of Economics, University of Adelaide (fino a giugno 2020); Professore ordinario di Economia politica, Università di Bologna (da luglio 2020). Esperto di economia del lavoro ed economia sociale, studia gli effetti causali delle politiche pubbliche con metodi empirici sperimentali o quasi sperimentali. Ha studiato l'impatto dei servizi per l'infanzia sullo sviluppo dei bambini (Comune di Bologna), del sistema italiano di lavoro nelle carceri sulla riabilitazione dei condannati, delle politiche attive del lavoro sull'uscita dalla disoccupazione, della liberalizzazione delle droghe leggere sui tassi di criminalità, dell'identità culturale nella formazione della politica dell'immigrazione. È Associate Editor della *European Economic Review*. Fa parte del Comitato Scientifico per l'Osservatorio e il monitoraggio del mercato del lavoro e delle politiche del lavoro della Provincia di Trento. Ha fatto parte del Comitato Scientifico per la valutazione del Jobs Act presso il Ministero del Lavoro.

## Tra le recenti attività in questi campi

2020. Partecipazione, in partnership con Aiccon, al progetto *Master parenting in work and life* (Work Package 8) per la valutazione di impatto degli interventi di tipo *Maternity as a master* (MAAM), per l'analisi dei loro caratteri innovativi e il disegno di una politica pubblica che li includa.

2019-20. Riesame complessivo e valutazione del programma INS-Insieme nella Scuola attraverso cui la Fondazione del Monte (committente dello studio) finanzia progetti presentati da 12 Reti che al loro interno raggruppano istituti scolastici superiori di I e II grado, operativo dall'Anno Scolastico 2014/15, con proposta di un sistema valutativo da includere nel disegno dell'intervento in vista di successivi bandi.

2019-20. Studio per il Centro Per l'Istruzione degli Adulti (CPIA) – organismo del Ministero per l'Istruzione che opera in collaborazione con la Regione Emilia-Romagna. Analisi delle caratteristiche della domanda di formazione per rimodulare l'offerta. Risultati intermedi pubblicati nella collana "Misure/Materiali di ricerca dell'Istituto Cattaneo". In fase di conclusione.

2018-19. Capofila del progetto internazionale su *Addressing Sexual Violence Against Refugee Women* nell'ambito del programma europeo «Daphne» in partenariato con l'Associazione Mondo Donna di Bologna, l'Università di Bristol; l'Università di Barcellona e l'Associazione Symbiosis di Thessaloniki, Grecia.

2018. Sistema di controllo e di responsabilità sociale (BRS) per l'Unione Comunale Reno-Galliera della Città Metropolitana di Bologna per il controllo dei servizi di polizia municipale, sportelli sociali e trasporto scolastico.

2018. Indagini per i comuni di Bentivoglio e di Castel Maggiore sulla qualità della gestione amministrativa percepita dai cittadini.

2017-2018. Indagine sulle caratteristiche socioeconomiche delle famiglie e il rendimento scolastico degli alunni delle terze medie a Bologna, con attenzione al confronto tra alunni di origine italiana e alunni di origine straniera, al livello di integrazione delle nuove generazioni e l'effetto che quest'ultimo ha sulle performance degli studenti. Rapporto pubblicato nella collana *Misure/Materiali di ricerca dell'Istituto Cattaneo*.

2017-18. Studio per la Fondazione Carisbo sulla situazione socioeconomica della Città Metropolitana di Bologna (su contesto sociale, situazione economica, lavoro, stato e tutela dell'ambiente, scuola e scolarità in genere, educazione dei giovani, cultura e arte) allo scopo di fornire elementi utili ad individuare possibili obiettivi strategici per i suoi piani programmatici degli anni successivi.



2017-18. Ricerca per il Comune di Bologna sull'offerta abitativa a Bologna con contratti d'affitto a canone concordato per le fasce deboli. Rapporto conclusivo (*Indagine sul mercato degli alloggi in locazione nel comune di Bologna*) pubblicato nella collana *Misure/Materiali di ricerca dell'Istituto Cattaneo*.

2017-18. Studio per Legacoop Bologna su *Valori e prospettive dell'impresa cooperativa oggi*. Una analisi dell'attuale ruolo della cooperazione in un contesto segnato da un declinante radicamento delle identità politiche e sociali e della crescente attenzione dei consumatori per la sostenibilità ambientale, svolta anche attraverso focus group con soci/utenti. Gli esiti della ricerca sono in corso di pubblicazione in un volume presso la casa editrice Il Mulino.

2017. Ricerca sul gioco d'azzardo. Analisi delle legislazioni nazionali e regionali in tema di contrasto della ludopatia e valutazione del loro impatto sulla diffusione del gambling e sul comportamento dei giocatori. Studio comparato della regolazione in altri paesi europei.

2017. Organizzazione della Conferenza internazionale sulle diseguaglianze (*Trends in inequality: social, economic and political issues*) tenutasi nei giorni 2-4 novembre a Bologna, con la partecipazione di alcuni tra i maggiori studiosi dell'argomento a livello internazionale, quali Erzsébet Bukodi (University of Oxford), Lynn Prince Cooke (University of Bath), John Goldthorpe (University of Oxford), Stephen Jenkins (London School of Economics), Jacques Silber (Bar-Ilan University), Ernesto Siroli (Siroli Institute) e il Premio Nobel Joseph Stiglitz (Columbia University).

2016-18. Organizzazione della *Summer School on Monitoring and Evaluation Methods and Practices* con docenti e partecipanti provenienti da vari Paesi europei ed extra-europei. Le sessioni hanno riguardato: Outcome Mapping and Outcome Harvesting (2016), Cost-inclusive Outcome Evaluation (2016), Advanced Outcome Mapping and Outcome Harvesting for Complex Development Programmes (2017), Adaptive Management. Working Effectively in the Complexity of International Development (2018). Outcome Harvesting for Complex Development Programmes (2018).

2016. *Basta che funzioni? Modelli organizzativi e performance aziendali nella produzione di servizi pubblici locali*. Ricerca sui fattori che possono influenzare il funzionamento e la performance delle società partecipate nell'ambito dei servizi di interesse economico generale.